

# 臺中地區休閒農場經營現況之研究<sup>1</sup>

張惠真、高德錚、陳采晴<sup>2</sup>

## 摘 要

本研究以臺中地區現有休閒農場為對象進行問卷調查，結果發現農場經營者年齡分布在51~60歲最多，教育程度以大學畢業居多，從事休閒農業經營以前有半數是營農轉經營休閒農場，另有四成為服務業轉經營休閒農場。

農場經營年資以5年以下佔多數，農場經營項目以體驗與DIY最高，其次為販售農產品及提供餐飲，雖有19家農場設置民宿，但僅有9家已合法登記民宿經營，有偏低現象。准於籌設中農場有意願繼續申請許可登記但遭遇營建管理、土地使用、書面文件申請過程等問題。農場經營上遇到困難依序為財務管理能力不足、缺乏自然生態資源、同業競爭；希望政府協助訓練項目依序為財務管理訓練、電腦操作訓練、餐飲管理訓練。

受訪者對經營休閒農場未來展望，七成以上介於很好與普通間。但經營者認為取得許可登記對實際經營休閒農場一點幫助都沒有，而且還有將來可能被扣稅之疑慮，影響經營者申請意願，造成合法經營休閒農場比例偏低現象，因此應加強建立休閒農場業者之法制觀念，並加強宣導合法之休閒農場特色，讓消費者對合法休閒農場認識與信任，再給予合法之休閒農場適當之利基，提升休閒農場合法經營率，不僅提高休閒農場素質、增進臺灣休閒產業之發展，亦能使消費者安心享受農村休閒。

**關鍵字：**休閒農場，經營現況。

## 前 言

2004年由農委會所屬七個區域性改良場對轄內進行普查，林立在各地的休閒農場景點包括休閒農漁園區計畫內、休閒農業區內及自行經營之休閒農場景點共有1,138個<sup>(5)</sup>，同年農委會亦委託臺灣休閒農業學會針對全國休閒農場進行全面性調查，於該年12月公佈結果共有1,102家休閒農場，而至2007年8月已通過申請，經由農委會准予籌設有205家，取得許可登記證的僅有107家<sup>(9)</sup>，合法經營的休閒農場比例仍有偏低現象，籌設中之農場遲遲未申請或通過合法，是經營規劃管理上的問題？還是適法性問題？因此希望透過本研究去了解臺中地區休閒農場籌設中但未辦理許可登記營運之原因及繼續申請許可登記意願，以提高休閒農場核可經營率；探討臺中地區籌設中及已取得許可登記之農場在實際經營遭遇困難及未來發展方

<sup>1</sup>行政院農業委員會臺中區農業改良場研究報告第 0685 號。

<sup>2</sup>行政院農業委員會臺中區農業改良場推廣課副研究員、研究員兼課長、助理研究員。

向，並進一步探討各休閒農場需要政府協助之項目及農場對經營休閒農場未來的展望，提供訂定休閒農業法令及休閒農業之經營輔導之參考。

## 研究方法

以臺中地區(臺中市、臺中縣、彰化縣、南投縣)至2007年8月准予籌設休閒農場共有62家，已取得許可登記營運之休閒農場共54家為調查對象。

調查方式以郵寄問卷方式，共發出116份問卷，准予籌設農場發出有62份，回收21份，回收率33.9%，已取得許可登記營運之休閒農場共54份，回收30份，回收率55.6%，共回收問卷51份。

問卷內容分為五大部分，分別為休閒農場經營者基本資料、休閒農場基本資料、農場經營上遇到之困難、希望政府輔導及協助需求及經營休閒農場之未來展望。

資料分析採用SPSS (Statistics Package for the Social Science)套裝軟體為分析工具，以次數分配、百分比等描述，瞭解整個樣本變項的分佈情形。

## 結果與討論

### 一、休閒農場經營者與農場基本資料

回收問卷51個農場其經營者45位男性，只有6人為女性；年齡分布在51~60歲有27人，佔52.9%，教育程度以大學畢業佔了35.3%；休閒農業與一般觀光旅遊業不同，它是以農業和農村資源為基礎，來提供休閒或遊憩的功能<sup>(6)</sup>，未來在規劃綜合利用型農場前，應先了解農場的自然資源，從保育自然資源和利用資源特性的原則規劃，避免過度投資，以滿足遊客喜愛到大自然環境中，從事休閒遊憩體驗的需求<sup>(8)</sup>。因此經營者若有從農經驗，應能充分了解農村與農業資源並加以運用在農場經營上。本研究受訪農場主人中有一半從事休閒農業經營以前為經營農業，佔51.0%，為服務業者佔41.2%。農場經營現況以1~5年佔了50.0%，1年以下亦佔有25.0%，農場遊客分布情形，主要遊客群為團體客佔59.6%，散客佔40.4%；經營型態以體驗型佔近九成，農場設施現況有56.9%都有體驗設施及停車場，43.1%有設置餐廳；經營項目70.6%有體驗與DIY，68.6%有販售農產品，64.7%有供應合菜餐飲或咖啡簡餐，有18家農場經營住宿，但僅有9家已合法登記民宿經營，合格率僅五成。

### 二、休閒農場經營上遭遇困難之嚴重性

國內現階段積極推動的休閒農業，係利用農村地區豐富的自然資源與人文資源來滿足社會大眾之休閒需求<sup>(2)</sup>，休閒農業是以農業資源為基礎，並結合二級農產加工製造業與三級遊憩服務業於一體的新興休閒服務業，為農業經營的新型態<sup>(3)</sup>，農場專長資源的培養是未來經營關鍵成功因素，也是未來休閒農場競爭優勢的重要來源，研究中亦指出萃取出「農村景觀的獨特性」、「聯外交通便利性」、「農業資源豐富程度」、「園區內交通便利性」、「餐飲的便利性」、以及「公共設施的完善」等六項因素為建構休閒農漁園區的關鍵成功因素<sup>(1,7)</sup>。由此可知資源的運用及發掘困難點成為農場經營發展的重要工作，因此，本研究參考以上文

獻資料，將農場經營上遇到困難之嚴重性條列16項，為得知遇到困難之嚴重性，將每一項目加權計分，非常嚴重得5分、很嚴重得4分、普通得3分、不嚴重得2分、極不嚴重得1分，經計算結果，嚴重性前五項依序為財務管理能力不足、缺乏自然生態資源、同業競爭、活動規劃能力不足、異業競爭，若以籌設中及取得許可登記分別來看，遇到困難之嚴重性，准予籌設農場以異業競爭最嚴重、其次依序為同業競爭、人力管理能力不足、財務管理能力不足、缺乏自然生態資源；取得許可登記農場以財務管理能力不足最嚴重，其次依序為缺乏自然生態資源、活動規劃能力不足、勞動人力不足、缺乏產業特色資源(表一)。

表一、農場經營上，遇到困難之嚴重性(加權平均得分)

Table 1. The encountered difficulty scale on farm management (weighted average scale)

	項 目	准予籌設	取得許可登記	平均
策略聯盟	同業競爭	3.22	2.80	2.98
	異業競爭	3.44	2.19	2.67
人力資源	勞動人力不足	2.44	2.81	2.66
	人力管理能力不足	2.88	1.75	2.18
	活動規劃能力不足	2.00	3.25	2.76
	財務管理能力不足	2.71	3.70	3.32
	經營診斷能力不足	2.06	2.68	2.43
	法規了解不足	2.35	1.88	2.07
	行銷能力不足	1.56	2.00	1.82
自然資源	缺乏產業特色資源	2.29	2.81	2.60
	缺乏自然生態資源	2.71	3.50	3.17
	缺乏人文資源	2.00	2.27	2.18
其他	資金不足	1.65	2.32	2.02
	缺乏餐飲特色	2.38	2.29	2.32
	缺乏住宿管理	2.14	2.52	2.38
	缺乏交通便利性	2.41	2.65	2.56

### 三、休閒農場經營上希望政府協助訓練與宣傳之需求

農場經營上，希望政府協助訓練與宣傳之需求，共列出辦理訓練講習14項，協助傳播宣傳3項，為得知需求性，將每一項目加權計分，非常需要得5分、很需要得4分、普通得3分、不需要得2分、非常不需要得1分，經計算結果，需求性前六項依序為財務管理訓練、住宿管理訓練、餐飲管理訓練、電腦操作訓練、人力資源管理訓練、認識相關法規訓練，若以籌設中及取得許可登記分別來看，籌設中以電腦操作訓練最需要、其次依序為財務管理訓練、餐飲管理訓練、農業技術訓練、住宿管理訓練、人力資源管理訓練；取得許可登記以住宿管理訓練最需要，其次依序為財務管理訓練、餐飲管理訓練、人力資源管理訓練、認識相關法規訓練、經營診斷訓練(表二)。

表二、農場經營上希望政府協助訓練與宣傳之需求(加權平均得分)

Table 2. Expectation of government assistance on training and promotion in leisure farm management (weighted average scale)

	項 目	籌設中	許可登記	合計
辦理訓練講習	農業技術	2.50	2.11	2.27
	解說人員	2.00	2.11	2.07
	地方料理技術	2.12	2.14	2.13
	餐飲管理	2.56	2.56	2.56
	住宿管理	2.31	2.84	2.63
	地方伴手開發	1.89	2.18	2.04
	認識相關法規	2.22	2.52	2.40
	體驗活動設計規劃	1.89	2.07	2.00
	電腦操作	2.71	2.32	2.47
	財務管理	2.69	2.59	2.63
	經營診斷	2.28	2.41	2.36
	人力資源管理	2.29	2.52	2.43
	行銷	1.67	1.93	1.83
	實地觀摩活動	2.11	2.04	2.07
協助宣傳	透過網路宣傳	1.63	1.89	1.60
	透過電視宣傳	1.50	1.68	1.61
	透過報章雜誌宣傳	1.67	1.64	1.91

#### 四、休閒農場合法性問題

休閒農場合法化即是指「休閒農場在向直轄市或縣(市)主管機關申請設置，至取得中央主管機關核發休閒農場許可登記證之過程」。在臺灣休閒農業發展的回顧與未來發展策略<sup>(4)</sup>中指出：觀察臺灣休閒農業產業生命週期的特徵，已邁進發展期。未來臺灣休閒農業的發展策略有：特色化、體驗化、知識化、生態化、健康化、合法化、區域化、精緻化、效率化、渡假化、融合化、國際化等12項，其中「合法化」為策略之一。因此，本調查為了解臺中轄區休閒農場合法性問題，訪問其申請意願，結果准於籌設18家中有17家願意繼續申請許可登記，但41.2%有遭遇營建管理問題，29.4%分別有遭遇土地使用問題及書面文件與申請過程問題，11.8%有遭遇水保與環評問題(表三)。依據休閒農業輔導管理辦法，休閒農場之許可籌設期間，自核發籌設同意文件之日起計，以四年為限，未依限興建完竣經營計畫書內所列全部各項設施，並取得休閒農場許可登記者，中央或直轄市、縣(市)主管機關應廢止其籌設同意文件。但有正當理由者，得於期限屆滿前三個月內，報經當地直轄市或縣(市)主管機關審核，轉中央主管機關核准者，得予展延；展延期限為二年，最多以二次為限。因此，准於籌設休閒農場應把握這段期間，設法解決問題，以取得休閒農場許可登記。

表三、休閒農場之適法性申請情形

Table 3. The legal situation of applied leisure farms

項 目	籌設中
繼續申請登記	18 (100.0)
要	17 (94.4)
不要	1 (5.6)
要繼續申請但遭遇問題	17 (100.0)
書面文件與申請過程問題	5 (29.4)
土地使用問題	5 (29.4)
營建管理問題	7 (41.2)
水保與環評問題	2 (11.8)
容許使用與變更問題	1 (5.9)

爲了解休閒農場取得許可登記對實際經營休閒農場的影響，調查表上列出九項問題讓受訪者回答同意程度，經將每一項目加權計分，非常同意得5分、同意得4分、普通得3分、不同意得2分，非常不同意得1分計算結果，認爲取得許可登記對實際經營休閒農場的影響之認同性依序爲對經營一點幫助都沒有、將來會被扣稅、容易獲得政府經費補助(表四)，若以籌設中及取得許可登記分別來看，籌設中以「對經營一點幫助都沒有」最同意、其次依序爲「將來會被扣稅」、「較敢繼續投資」；取得許可登記以「對經營一點幫助都沒有」最同意，其次依序爲「容易獲得政府經費補助」、「將來會被扣稅」；最不同意項目爲「遊客較信任」，顯見休閒農場認爲消費者對休閒農場是否取得許可登記並不重視，是不知道、不重視或認爲對農場品質與安全性並無實質意義，值得進一步探討。

表四、您認爲取得許可登記對實際經營休閒農場的影響(加權平均得分)

Table 4. The effect of approval registration on the management of leisure farms (weighted average scale)

項 目	籌設中	許可登記	小計
對經營一點幫助都沒有	3.94	3.81	3.87
將來會被扣稅	2.50	2.54	2.52
容易獲得政府經費補助	1.72	2.61	2.26
較敢繼續投資	1.94	2.29	2.15
容易獲得政府技術指導	1.72	2.34	2.11
對經營幫助很大	1.78	2.24	2.06
容易獲得各項資訊	1.83	2.21	2.06
容易獲得宣傳廣告	1.50	2.32	2.00
遊客較信任	1.22	1.89	1.63

### 五、經營者對休閒農場未來展望

受訪者對經營休閒農場未來展望，籌設中對未來展望覺得很好佔最多38.9%，已取得許可登記則以普通佔41.4%最多，整體而言七成以上介於很好與普通間，認為不好的只有一位，沒有受訪者認為未來展望是非常不好的(表五)。

表五、對經營休閒農場未來展望

Table 5. The future aspect on the management of leisure farm.

項 目	籌設中	許可登記	小計
	18 (100.0)	29 (100.0)	47 (100.0)
非常好	5 (27.8)	7 (24.1)	12 (25.5)
很好	7 (38.9)	10 (34.5)	17 (36.2)
普通	5 (27.8)	12 (41.4)	17 (36.2)
不好	1 (5.6)	0 (0)	1 (2.1)
非常不好	0 (0)	0 (0)	0 (0)

## 結論與建議

臺中轄區目前已取得准於籌設及取得許可登記之休閒農場經營者性別以男性佔為多，年齡分布在51~60歲最多有佔一半以上，教育程度以大學畢業佔了35.3%，在各項農業經營項目中學歷偏高現象；從事休閒農業經營以前有半數是營農轉經營休閒農場，另有四成為服務業轉經營休閒農場。農場經營年資75%都在5年以下，以臺灣經營休閒農場之法令規則，申請複合型休閒農場較為不易，近九成以體驗型休閒農場經營，經營項目以體驗與DIY最高，其次為販售農產品、供應合菜餐飲或咖啡簡餐，受訪農場中有18家經營住宿，但僅有9家已合法登記民宿經營，有偏低現象，為此，應加強輔導休閒農場或休閒農業區內之農舍能改善環境安全與衛生，合法經營民宿，以維護遊客居住安全。

在本研究中之農場申請籌設、許可登記情形，以2006年通過之家數最多，應與近年來政府積極輔導與修訂管理辦法有關，例如農委會2006年出版「休閒農場申設工作Q&A彙編手冊」，提供有意願申請農場參考。准於籌設中農場95%願意繼續申請許可登記，但遭遇營建管理、土地使用、書面文件申請過程等問題未能完成登記，除農場需改善及克服問題外，因多數農場經營者都是農民轉經營休閒農場，對法令規章及程序較不熟悉，因此，各縣(市)政府的農政單位在承辦申請案件時，若能加強提供諮詢與輔導，將有很大的助益。

准予籌設農場及已取得許可登記農場實際經營遭遇困難與需求有所不同，准予籌設農場遇到困難以異業競爭最嚴重、其次依序為同業競爭、人力管理能力不足，農場最希望政府輔導及協助的項目為電腦操作訓練、財務管理訓練、餐飲管理訓練；要如何發掘農場特色，並發揮想像力及創意，並多加運用農場週邊資源(如人文、生態...等)，發揮創意來設計自己農場特別農業活動，凸顯農場特色與經營模式，才能在同業與異業中提升競爭力，以繼續申請許可登記，方能永續經營；已取得許可登記農場遭遇困難以財務管理能力不足最嚴重，最希

望政府輔導及協助的項目為住宿管理訓練、財務管理訓練、餐飲管理訓練，此可提供爾後政府辦理相關訓練之參考。

受訪者對經營休閒農場未來展望，整體而言七成以上介於很好與普通間。但對於這些已取得許可登記或准於籌設的休閒農場，認為取得許可登記對實際經營休閒農場的經營一點幫助都沒有，而且認為取得許可登記並不會獲得遊客較信任，這些因素影響經營者申請許可登記之意願。然而，合法化本應為一個休閒農場經營者所必須遵循之道，因此除了加強建立休閒農場業者之法制觀念，取締經營內容不合法或未依法申請登記之非法經營者，以確保合法休閒農場之永續經營權益相形重要。農委會為讓消費者認識並容易取得資訊，亦在網站上架設休閒農業服務網，讓遊客隨時查詢到合法休閒農場最新資料。若能再多對合法經營休閒農場適當的宣傳，讓消費者對合法休閒農場認識與信任，並給予合法之休閒農場有適當之利基，例如政府給予獎勵、補助、專案貸款等措施，以提升休閒農場合法性申請意願，不僅提高休閒農場素質、增進臺灣休閒產業之發展，亦能使消費者安心享受農村休閒。

## 參考文獻

1. 方威尊 1997 休閒農業經營關鍵成功因素之研究 國立臺灣大學農業推廣研究所碩士論文。
2. 王俊豪 1989 休閒農業規劃之研究 國立臺灣大學農業推廣研究所碩士論文。
3. 朱孝靜 2004 宜蘭縣休閒農場發展趨勢之研究 佛光人文社會學院 未來學研究所碩士論文。
4. 段兆麟 2007 臺灣休閒農業發展的回顧與未來發展策略 農委會農政與農情 177:64-70。
5. 張惠真 2005 臺中地區休閒農業經營模式之研究 93年度農民輔導之研究計畫成果摘要報告 pp.165-174 臺灣農業推廣學會。
6. 陳美芬 2002 休閒農業遊憩發展的地方資源要素之研究 國立臺灣大學農業推廣學研究所博士論文。
7. 陳珮鈺 2004 建構休閒農漁園區關鍵成功因素之研究 長榮大學 經營管理研究所碩士論文。
8. 陳斐琳 2006 合法休閒農場經營模式之研究 國立臺灣師範大學 運動與休閒管理研究所在職碩士班碩士論文。
9. 農委會休閒農業服務網 <http://ezgo.coa.gov.tw/web/news.php>。

# Study on the Managing-scenarios of Leisure Farms in Taichung Area <sup>1</sup>

Hui-Chen Chang, Te-Chen Kao and Tsai-Ching Chen <sup>2</sup>

## ABSTRACT

The questionnaire objects were sampled from the leisure farms in central Taiwan. The results indicated that the age distribution for farm manager is ranged from 51-60, while most of them have college degrees. Half of the leisure farm owners were transferred from mass production farm sector, and 40% from service sector.

The average management durations for those leisure farms samples were 5 years. The farm service item mostly is experiencing and DIY activities, next is sale of agricultural products and dining service. The 19 of 54 leisure farms own home stay facility, but only 9 farms have approval registration. Most of farms acquired the permission of establishing the leisure farm in 2006. The major problems of leisure farm licenses application is facility construction management, farm land utilization regulation and application document. The problems and difficulties on farm management are as follows: lack of financial management ability, lack of natural ecological resource, competition among farms. Hoping the government to assist items are financial management training, computer training and dining management training.

Through the future aspects analysis for farm manager, it found that 70% of them considered between very good and good level. Moreover, the farm managers realized that the farm license registration booking has not only helpless to the actual farm management but also caused to pay more taxes and the lesser willingness of application. Therefore, more educational training should be offered to those leisure farm owners and practically offer them more incentive and proper legislation as to acquire the licenses. Then, it would help to increase the leisure farm quality and enhance the development of leisure industry and also the consumer will safely enjoy the farm village leisure time.

**Key words:** leisure farms, managing-scenarios.

---

<sup>1</sup> Contribution No. 0685 from Taichung DARES, COA.

<sup>2</sup> Associate Research Fellow, Senior Research Fellow and Assistant Research Fellow of Taichung DARES, COA.