

機密維護常識彙編 (96 年 5 月份)

*調查員貪杯洩密 求刑 15 年

台東縣調查站調查員林文崎在宜蘭調查站任職期間，涉嫌把宜蘭地檢署偵辦標準證券投資顧問公司弊案的進度，透露給業者，並接受性招待及不當利益兩百萬元。宜蘭地檢署昨天依貪汙治罪條例將他提起公訴，並求處十五年徒刑。

同案被起訴的被告還有標準證券投資顧問公司業者林子正、胡國新、黃達暉、簡文騰、林凱新、張世忠、鍾鎧勵、陳宥穎、吳偉銘、林良苑、陸啟弘和郭忠訓等十二人。

檢察官吳廣莉在起訴書中指出，林文崎身為司法人員，握有調查犯罪權柄，理當謹守分際，竟未能潔身自愛，長期接受證券業者招待至酒店飲宴；而把將調查中案件進度及執行搜索消息通報該證券業者，嚴重破壞司法信譽。

林文崎接受調查時否認犯行，他供稱與林子正等人是朋友關係，大家相互請客，有來有往，他沒有接受性招待，也不曾把檢調偵查進度告知標準公司人員或出面關說。

他還供稱曾經為標準公司人員打電話給調查站同事，是因他獲悉調查站正在辦標準公司的案子，想告知同事，標準公司人員願意配合辦案。

宜蘭地檢署主任檢察官黃錦秋指出，標準證券投資顧問公司林子正、胡國新、黃達暉和簡文騰，民國八十八年間就在台北開設非法證券公司，被依證交法判處緩刑後，不知悔改，又在宜蘭地區重施故技。

林子正等人得知案件由調查局調查，乃勾結愛喝酒的林文崎打聽辦案進度。

黃錦秋說，地檢署偵辦標準公司弊案時，並不曉得林文崎涉案，而是前年連續兩次搜索時，都無功而返，檢方百思不解；同年七月再度搜索時，意外查獲業者的公關帳冊，上頭有「文崎」字樣，吳廣莉才懷疑有知悉案情的人勾結，鎖定林文崎暗中調查。

「都是愛喝酒誤事！」宜蘭調查站調查員透露，卅九歲的林文崎是宜蘭市人，十年前調回宜蘭站服務，林文崎與同事相處融洽，喜歡交朋友，愛喝兩杯，才會被業者盯上，被牽著鼻子走。前年底，宜蘭地檢署鎖定林文崎涉案後，他已被調往台東縣調查站。

【聯合報 / 記者姜炫煥 / 宜蘭縣報導】

***情報戰之運用與安全作為**

強化安全防護效能，全民保密觀念最為重要。

情報戰是一種精細微妙的用間方式，講策略、講思想、講心理、講社會、講外交、又講方法，是各種政治作戰之基礎。依政治作戰與軍事作戰之全般部署與指導，不斷施展情報活動，積極打擊敵方，其著眼點，在掌握敵之謀略與動態，積極支援軍事作戰。簡言之，情報戰的目標，是蒐集敵情，掌握其動態，發揮主動與先制，以達全軍破敵之功效。

就過程而言，首先提出攸關國家安全之特定資訊的需求、蒐集、分析，及分發給決策者，且對於一些類型之秘密行動加以構思及執行，及經由反情報活動對這些過程與資訊加以保護。情報之本質是與決策和國家政策設計密切相關的。而不論是在決策或是國家政策設計

之廣深範圍過程中，攸關國家政權穩定與否及國家安全之保障，相當程度均是依賴於危機管理作為之良窳而定，而此又需要情報之積極投入，否則是不會成功的。

在全民國防的理念下，適切運用反情報作為，防治目標對象對我實施危害活動；對於保密工作要做到滴水不漏，強化安全工作效能，全民保密的觀念尤其重要，重視保密是每個人都該做的，關於保密的相關規定，只要我們每個人都能夠去遵守，相信敵人對我們情報的蒐集一定會變的格外困難，首先我們不應隨意向他人談論國家機敏的事務，例如國家軍隊演習或執行重要任務時，所有人都不應談論，不論是目的地、相關的參數及情報，都應該保密，這樣不但能確保任務的執行，敵人也無法對我們進行各種滲透活動。然而，就情報的蒐集方法則是包羅萬象的，舉例來說：

一、蘇聯「國徽案」

博物館也陳列了美國在情報戰的重大挫敗，最有名的是「國徽案」。話說 1945 年，美國駐蘇聯大使哈里曼接待一群莫斯科小學生，並接受小學生致送的木雕美國國徽，將之掛在官邸大廳。這位聲望極高的政治人物萬萬沒有想到，精緻的木雕國徽大有玄機，因為其中挖空了一小塊，嵌入了一個竊聽器。這個竊聽器是「被動式」的，也就是說，它基本上處於靜止狀態，所以一般的反情報設備無法偵測出來。至於何時啟動以發揮作用，完全由官邸附近的蘇聯情報人員主控。這些情報人員往往守在汽車上，看到美國大使進入官邸，才啟動竊聽器。這個竊聽器工作了長達六年多，直至的 1952 年才被美國發現。

二、日本敗於「中途島之役」

在太平洋戰爭初期，日本以觀光客搭乘飛機在夏威夷拍下不少照片，日軍因此把大部分的美國珍珠港戰艦擊沉，中途島戰爭之前，日本海軍無線電密碼遭到美國情報單位譯破，其龐大的作戰計劃被美軍知悉透徹，美軍因此打贏中途島之戰，之後日軍行動遭美軍掌控，使得日軍在太平洋連番失利，甚至導致聯合艦隊司令官山本五十六座機遭美軍擊落。

最後，我們不應該認為保密是只有間諜和部分人士才該有的作為，國家就如同一個人，任何的想法都能夠在行為上去推斷，所謂牽一髮而動全身，一旦所有可能的想法和可能的做法被知悉之後，一場戰爭尚未開始就已經先輸一半了。孫子兵法說：「多算勝，少算不勝」，又說「知己知彼者，百戰百勝」，因此情報的重要，可說是戰爭勝利的關鍵之一。隨著科技的進步，情報的蒐集方法似乎變的防不勝防，然而，只要人人都重視保密的必要性，強化全民保防的重要理念，我國便能立於不敗之地，繼而達到「勿恃敵之不來，恃吾有以待之；勿恃敵之不攻，恃吾有所不可攻也」的理想境界，以確保國家整體安全。

(本資料摘自於清流月刊/作者鍾永和)

***保防工作從個人做起**

砂紙若有一粒沙子脫落，很快就成了廢紙一張。

知名作家劉鏞在短篇小品集「螢窗小語」中的一篇文章裡，作了一個相當好的比喻，這個比喻的主題是砂紙，砂紙是由三個部分所構成的，首先是一粒粒的沙子，沙子非常細小，只要風輕輕一吹，很容易就散掉了；其次是紙，紙也是相當脆弱，輕輕一撕就破了；最後則

是讓沙子膠結在紙上面的膠水，膠水雖然具有黏結物品的能力，單獨存在時，一碰到水卻很容易便糊掉了。然而，沙子、紙、膠水這三者一旦結合在一起，便成為足以磨鐵挫鋼的砂紙，可以廣泛運用於金屬工業、木工等方面。時常使用砂紙會發現，砂紙上若有一粒沙子脫落，周圍的沙子也會連帶受到影響，漸漸的隨著周圍的沙子一起脫落，最後這張砂紙便無法再發揮原有功用，砂紙上沒了沙子，成了廢紙一張，只能被人丟棄。

將砂紙比喻在保防工作上，人民就好比那一粒粒的沙子，那麼國家就像紙一般，而將人民和國家之間膠結起來的力量便是一份熱誠的愛國心。然而這份愛國心若受到個人私慾、貪念所影響、侵蝕，膠結人民與國家之間的力量逐漸消退，就像砂紙上的一粒沙子脫落，即使只是最小的一份子產生罅隙，都可能影響到整個國家，甚至造成了無法挽救的態勢。這個比喻闡明了保防工作為何如此重要！

隨著敵人蒐情日益頻繁、科學技術不斷進步，似乎任何一個小漏洞都可能造成洩密違規，貫徹保防工作較以往來得困難。但是我認為保防工作並不是要把身旁每個人都當作假想敵，處處提防著別人，反而應該從強化教育自我保防觀念、隨時養成保防工作習慣、確實遵守資訊保密規定這幾個重點著手：

一、強化教育自我保防觀念：平時加強全民保防教育宣導，強調保防工作對國家安全的重要性，就如同砂紙的比喻一般，國家安全需要每一份子共同經營，社會每一份子也需具備「保防工作人人有責」的觀念，從教育的方式，使全民經由潛移默化的方式，培養「保防工作就在你我」的觀念。

二、隨時養成保防工作習慣：貫徹保防工作的最佳方法，是將保防觀念落實在生活，進而成為「習慣」。養成保防工作習慣可以從許多方面著手，例如離開營區不談公事、離開辦公桌時公文應放置於公文櫃內並加鎖、休假前辦公室應確實上鎖等。

三、確實遵守資訊保密規定：根據統計，資訊洩密違規事件肇生原因有 20%是因為軟、硬體遭敵方突破等；而約 80%大多數的原因是由人為因為所造成，其中大部分又是由於違反資訊保密規定所造成的洩密違規事件。

因此杜絕資訊洩密違規事件最好的方法便是從每一位資訊系統操作者著手，例如平時養成使用資訊設備、電腦的良好習慣，個人電腦帳號密碼依規定設定，帳號密碼確實保密並定期更換，資料檔案依規定加密壓縮後才可使用電子郵件或伺服器傳送，並嚴禁使用隨身碟、燒錄器、讀卡機等個人資訊存取裝置。倘若每一位資訊系統操作者能從本身做好資訊保密工作，依規定操作資訊設備，便能減少資訊洩密違規事件發生的機率，確保資訊保密安全。

「保防工作從個人做起」並不只是個口號，而是需要每一份子共同努力及遵守的目標。倘若全國民眾能將砂紙上每一粒沙子的角色扮演好，並懷有一顆熱誠的愛國心，平時養成保防習慣、確立自我保防觀念、國家安全必能確實獲得保障。

只要有心，就能注意維護業務機密、保障人民權益的公務守則。

(本資料摘自於清流月刊)

*從荊軻刺秦王論機密維護問題

戰國時代，在秦國當人質的燕太子丹逃回燕國，目睹秦國意圖併吞六國，秦兵已逼近易水，禍患將至，至為憂慮，於是請太傅鞠武研擬對策。太傅鞠武荐舉一位名叫田光的隱逸高士共商大計，太子丹跪而恭迎，並將心中所想的事請他代為劃策。田光獲知太子丹擬刺殺秦王的構想後，覺得自己老邁無力為之，乃轉介勇士荊軻，說他不但神勇過人，而且喜怒不形於色，正堪大用。

太子丹立刻請田光代為邀請，臨行再三叮囑：「事關國家機密，願先生不要洩漏出去！」田光承諾嚴守機密後離去。田光尋著荊軻即告知太子丹禮賢下士及抗秦決心，並說動荊軻立刻去拜見太子丹。田光見任務完成，回想太子丹曾囑咐不得洩密，可能是自己讓人疑慮，不配稱為俠義之士，遂拔劍自刎，以示信守承諾及確保機密的氣節。荊軻謁見太子，說田光已為保密而自刎，太子下跪祭拜，含淚說道「我所以請田先生不要洩漏，是確保要成功國家大事的計謀不能外洩；現在田先生以死來表明不洩漏我的話，豈是我的本心？」。

荊軻刺秦王的故事留傳千古，上文在揭示行動策劃時的機密維護，戰國策記載 - 「太子跪而逢迎，卻行為道，跪而拂席，田先生坐定，左右無人，太子避席而請曰『燕秦不兩立，願先生留意也！』」；在田光銜命邀約荊軻離去時，「太子送之至門口『丹所報先生所言者，國大事也，願先生勿泄！』田光俛而笑曰『諾！』」 - 田光為表明忠貞，不讓燕太子丹計畫請荊軻刺殺秦王之機密事件有所疑慮，遂自刎而死，雖似形矯枉過正，但較現今仍有公務員缺乏機密維護觀念，執行公務時輕忽大意，致損害他人權益，或濫權枉法故意洩密謀利，終

遭法律制裁，令人不勝唏噓！例如：最近發生有檢舉人向某縣政府建管單位檢舉建設公司在路旁豎立 20 面廣告招牌顯然違規案，建管單位竟將該檢舉內容以陳情案發文要求該建設公司拆除，同時該檢舉人住家大門，也遭人張貼書寫「檢舉的後果，全家必遭彈洗；信不信由你，殺人不見血。」的恐嚇字句大字報，據悉，事因建管單位處理本案不慎，致洩漏檢舉人身分而起；另外，該地方政府建設單位也發生司機涉嫌向八大行業通風報信被查獲的案件。同屬機密維護案例，比較戰國時代燕太子丹對荊軻刺秦王相關機密維護的重視與田光信守承諾的自我要求，撫昔視今，怎不令人羞慚！

我們雖比不上古人，但身為現代公務人員不能沒有敬業精神及職業道德，無論在那一層級、從事什麼工作，只要有心，就能落實公務員維護業務機密、保障人民權益的守則。試舉上述案情，如果政府單位聯合稽查小組取締八大行業時，能做到出發前到車上才公布稽查的地點及業者名單，以及注意稽查人員的手機只能接不能打等等，就能減少有心或無意間發生洩密行為的機會。

（本資料摘自於清流月刊/作者林治世）

*保密防諜

保密防諜、人人有責不是一句口號，而是需要身體力行的，以下介紹兩則故事以做借鏡。

第一則故事：陳上尉是個喜歡追求新鮮感的人，在休假閒暇之餘，喜歡遨遊在廣大的網際網路世界中。幾年前，陳上尉愛上當時最熱門聊天室，並且花了許多時間在其中，也結交了許多網友，與其中一名叫阿豪的網友，更是成為了無話不談的知心好友，阿豪向陳員謊稱他

是一個軍事迷，時常要陳員講一些有關軍事方面的事務，單純的陳上尉不疑有他，時常與其分享在軍中之事務，更在阿豪的懇求下，將許多軍中的演習、武器的諸元，告知阿豪。後來阿豪更要求希望能到陳上尉所在之營區進行拜訪，了解軍人的工作情形，而阿豪竟然假借探訪陳上尉的期間，利用私自帶入的數位相機，偷偷拍攝了許多機密的軍事設施，和軍事資料。阿豪與陳上尉，因涉嫌洩漏國家機密而移送法辦。

第二則故事：鄭中校有個從事貿易工作的父親，由於經濟不景氣的緣故，鄭姓父親決定至大陸進行投資。有一天，正在工作中的鄭中校，接到一通自稱父親在大陸經商友人的電話，聲稱鄭父在大陸的投資不但不順利，還遭競爭對手的陷害，賠了所有的積蓄，到了瀕臨破產的地步，甚至因為牽連弊案被關到了監獄中，鄭姓父親只好求助於當地的友人。當地的友人告訴鄭中校說想要將其父親救出需要一筆龐大的費用，鄭中校根本無法負擔，父親的友人告知鄭中校，可以利用職務之便幫他竊到軍事機密再加以販賣來獲得金錢。鄭中校在接到自稱父親友人的電話後，一直想要聯絡到父親，可是都聯絡不到，孝順的鄭中校頭一次面臨在親情跟國家之間作個選擇，鄭中校每天都為這事操心，不僅影響工作效率，身心也受到相當大的折磨，到了最後，鄭姓父親的友人甚至利用其生命威脅鄭中校，鄭中校只好向其單位的主管報告，經過查證，才知道是詐騙集團所為，在警方的協助下，順利的逮捕了不肖的歹徒。

第一則故事告訴我們，網際網路的發達，人與人之間的互動更加容易，但卻非常不真實，且處處充滿危機，軍事機密攸關國家安全，就算是最親密的家人，也不可隨意洩漏，故事中的陳上尉，輕易的相

信了一個只是很談的來的朋友，完全忘記身為軍人所應該遵守的保密責任，不僅斷送了自己璀璨的前途，更不把國家安全當一回事；另一則告訴我們，不論接到什麼電話都應該先求證，好好的請求協助，尤其是事關軍事機密，更應該保持冷靜不可輕易妥協。

(本文摘錄自清流月刊/作者/劉興國)