

機密維護常識彙編 (96 年 4 月份)

*非紙本公文的機密維護 檔案保密觀念的提昇

未廣泛使用電腦製作公文書前，各機關文書檔案的形式，不可諱言盡為紙本。檔案機密維護的基本作法，只要將檔卷(公文)妥為保管即可。遇有文書須僱人裝訂、印刷，則應事先訂定嚴謹的保密規章。另郵遞密件須雙封套，以掛號或雙掛號等方式寄出，以防止遺失等情發生。

惟電腦網路和通訊系統的發展一日千里，公文書製作已漸入全面電子化。電子公文保存於電腦存儲設備，使傳統公務機密維護措施，面臨空前挑戰；刻板的文書檔案保密觀念，已不足敷電子公文的儲存或傳輸上安全與保密的需求。

現階段的法令規定

為期檔案能安全地透過電腦網路傳送，行政院於八十八年九月十五日臺八十八經字第三四七三六號頒行「行政院及所屬機關資訊安全管理要點」乙種，其中第廿七點特別明定：各機關應訂定電子郵件使用規定，機密資料及文件，不得以電子郵件或其他電子方式傳送。機密性資料以外之敏感性資料及文件，如有電子傳送之需要，各機關應視需要以適當之加密或電子簽章等安全技術處理。

機關業務性質特殊，須利用電子郵件或其他電子方式傳送機密性資料及文件者，得採用權責主管機關認可之加密或電子簽章等安全技術處理。另「法務部及所屬機關網路使用管理要點」第八點亦明定：機密性資料及文件，不得以電子郵件或其他電子方式傳送。但基於業務需要，經以適當加密或電子簽章等安全技術處理者，則不在此限。

非紙本公文保密的不定性

非紙本公文係以電子方式製成的文書檔，具有可攜性、還原性。任何以加密或電子簽章等安全技術處理的機密性資料或文件，皆有可能被還原；它破解的道理，正如同當初加密或電子簽章等安全技術設計時的理論。至於非紙本公文保密，可以借用本省一句俗諺來形容，「雞蛋再密也會有縫」。任何再周全安全處理技術，機密性資料及文件皆有可能被解（洩密），充其量是曝光時間的早晚，有心人士終究會知道文件內容的「真相」。

緣此，「行政院及所屬機關資訊安全管理要點」暨「法務部及所屬機關網路使用管理要點」等項皆明定禁止機密性資料或文件以網路或電子郵件傳輸，除為機關業務性質特殊，或業經加密或電子簽章等安全技術處理過。

制式的加密技術

檔案加密或電子簽章等使用的安全技術，為期統一與提高保密性，依「行政院及所屬機關資訊安全管理要點」規定，對於機密性資料及文件者加密方式，係採權責主管機關認可之方法或軟體。機密性資料以外之敏感性資料或文件，則視機關需要以適當之加密或電子簽章等安全技術處理。

因此對於機密性資料或文件，明定禁止採用非制式的加密技術。從實務上看來，姑無論加密技術是否存有不為人知的「後門」，一旦接收方收到檔案，仍須共同的加密方法，俾於解開檔案。

檔案加密與解密

為期電子公文儲存後不為外人竊讀，對於機密性的資料，可於儲存前以加密軟體加密。重新打開檔案時，僅要輸入密碼後，即可以解密方式還原文書內容，而達到公務機密維護的目的。

其加密的方式，為將文件內容重新編碼；若未進行解密的動作，幾無所謂的「可讀性」，它只是一堆亂碼。解讀文件內容時，只要輸入加密前所設定的密碼，便可以進行解密的動作，還原文件原來的模樣。因此，除非是密碼的擁有者，否則任何人都無法解讀或篡改文件的內容。

部分加密程式執行加密的動作後，可以產生一個經過加密的執行檔，方便日後解開加密的檔案。執行前開檔案時，電腦會要求輸入當初加密時設定的密碼，才能順利解開檔案。但也有較簡單的設計，它只需一個密碼鎖，對你指定的檔案（夾）自動加（解）密，而不需於開啟檔案時，前後分別對檔案加（解）密。

結論：

本文為介紹非紙本公文保密維護觀念，此乃針對一般個人電腦使用之作業平台，系統大部分缺乏安全管制，無法有效阻絕盜用者；為足數保密需求，是有動手加密的必要。惟加密程式也有解密程式的設計，試圖破解檔案密碼，則需予以注意。另鑑於個人電腦和網際網路中，可能為洩密的途徑（漏洞）百出，對於有心入侵者的破壞，不得不格外小心。（本文摘自於清流月刊）

***言多必失，禍從口出**

日前看到一則「酒後失言」的笑話，讓我在捧腹大笑之餘，內心感觸頗深。這則笑話是這樣的：

父子二人和朋友在一家餐廳喝酒，席間父親喝得相當高興，一連喝了兩大杯，兒子在旁怕他醉倒了，便拉拉他的衣服：「爸，您醉啦！別再喝了。」父親聽了有點生氣，拿起杯子便把酒一股腦地往肚子裡灌，喝完還逞強地說：「這幾杯酒怎麼醉得了我！」兒子怕他繼續喝，便拉拉他的衣角，「天色不早了，我們趕快回家吧！不然等會兒沒車子可坐，要摸黑回家很不方便的！」父親搖搖頭，不但不理兒子，還得意地說：「沒關係啦！你記不記得？去年你姐跟人家跑了，我還不是三更半夜把她給抓回來。」兒子聽了，臉脹得紅紅的，「爸，你真是的，不應該說的你也說！」父親以為兒子在教訓自己，生氣的對著兒子大吼：「我這麼一大把年紀了，當然知道什麼該說、什麼不該說，想當初你媽懷著別人的孩子，嫁到我們家來，你有聽過我向誰說過嗎？」

這是二十幾年前的一則笑話，短短的幾個字，卻是酒後失言的最佳寫照。俗話說：「禍從口出」，意思就在提醒我們，說話應該謹慎，尤其是喝了酒之後，更應該特別小心注意。從古今中外的史實我們可以了解，有許多的是非，起因都源於說話不當所造成，所以古語才会有「一言興邦、一言喪邦」，目的也就在告誡我們要注意說話，不要逞一時之快，而使自己身陷萬劫不復的境地。

事實上，歷史故事中就有一則是因為多言而導致敗亡的事實史例。蜀漢建興十二年，孔明在整軍經武，並且休養生息三年後，為恢復漢室，舉兵伐魏，戰事一開始，孔明連戰皆捷，而魏軍大將司馬懿則是堅守城池，不與孔明正面交鋒，最後兩軍在五丈原形成對峙，孔明屢次擊鼓要求出戰，司馬懿皆不予回應。為了化解僵局，孔明決定派遣使者送信和女人的衣服給司馬懿，司馬懿看到信和女人的衣服後

相當震怒，因為孔明諷刺他像女人一樣，不敢決一死戰，司馬懿心中雖然生氣，但他卻不動聲色，反而笑著問使者，「孔明說我像女人，我就是女人，但不知道孔明最近過得好不好，吃、睡如何？」結果使者在毫無警覺心的情況下，直接就說，「我們丞相夙興夜寐，事必躬親，而且吃的東西很少。」司馬懿聽了之後，相當高興，他知道孔明撐不了多久，於是繼續和孔明對峙，對孔明的諸多挑釁，完全置之不理，最後孔明終於病倒在五丈原，而魏軍也不費吹灰之力擊敗蜀軍。

從以上的故事我們可以了解，使者的目的僅止於送信而已，但他卻在和司馬懿閒聊中，不小心將孔明的生活作息說了出去，結果就因為這幾句話而拖垮了孔明，也讓蜀軍敗亡。從以上的二個案例我們可以清楚了解到「保密」的重要性，而事實上，有很多業務或公務上應該保守的機密，常常就在我們沒有警覺的情況下，洩漏了出去，而這些我們看起來零星不重要的事，在有心人士的拼湊下，就可以變成有系統的資料。

由上述的笑話和歷史故事來看，我們應該引以為戒，除對自身所承辦或接觸的業務，養成「保密」的習慣外，另外更應拒絕一切私人情誼與誘惑，謹言慎行，不該對人說的，不要對人說，否則一旦機密外洩，影響的不只是個人的身家財產，更可能造成社會國家的損失，實在是不可不慎！（本文摘自於清流月刊）

*山本大將的殞落

一、故事內容

山本五十六，是太平洋戰爭初期日本海軍聯合艦隊司令長官，早年畢業於江田島海軍大學，並曾留學美國。對美國航空和航艦戰

術有獨到精深的研究；日美開戰之始，珍珠港的奇襲，馬來、關島間海域的海空戰鬥以及其後荷印週邊的海戰，由於他作戰計畫的週密、大膽及戰術的新穎，當時不但日本朝野倚之為海上長城，就是世界人士，亦莫不以東亞海軍第一天才相許。但是到了一九四二年夏，他所指揮的日本艦隊，在中途島慘遭敗績，次年春季，他便在南洋前線殞落了。

山本大將戰死之後，日本朝野惋惜之餘，研討其戰敗致死的原因，都未能找到真正的癥結，直到戰爭結束，由美國官方透露，才使事實真相大白。原來中途島海戰的失敗及山本元帥的戰死，都是由於日本海軍通訊洩密所致。

一九四二年初夏，日本將南洋諸島全部攻略之後，初期作戰的目標已大致完成，於是開始次期作戰，次期作戰主要目標，在於截斷美澳海上的交通線，以窒息澳洲，而達最後攻略的目的。於是日軍一方面派部隊向索羅門群島推進，另一面則以航空母艦「瑞鶴」（二萬噸）、「翔鳳」（七千五百噸）重巡洋艦「笠青葉」、「加古古鷹」（七千五百噸、八吋砲六門）為主力的艦隊護行輸送船，向新幾內亞南端莫萊斯比港進攻，當日艦隊航抵珊瑚海洋面時，突然遭受到以「列吉辛頓」（一萬三千噸）「約克城」（一萬九千噸）兩母艦為主力的美澳艦隊截擊，經過兩天的海空大戰，日本母艦機群，雖然擊沉了美國母艦「列吉辛頓號」、油船「紐休號」及另外一艘驅逐艦，並炸中了母艦「約克城號」，但本身也損失慘重，「翔鳳號」沉沒、「瑞鶴號」受傷，輸送船相繼沉沒，陷入不能再戰的境地，最後被迫向後撤退，此次戰事使日本南進戰事首遭挫敗。

日本海軍當局，自不甘因此次挫敗而改變南侵的企圖。於是以島田海相及永野軍令部長山本聯合艦隊司令長官為主的日本海軍首腦部，開始計畫以攻略中途島為目的的另一作戰，山本長官等以為日本海軍的主力，突然自南部戰場轉用於中部太平洋，必非美國意料所及，中途島定能垂手而得，中途島佔領之後，日本海軍的長程轟炸機，即可以該島為基地，前往珍珠港摧毀美國海軍的設備，使散處在太平洋各處的美國艦隊，因失掉補給修理的基地，而陷入進退維谷的困境中，日本海軍的整個海戰就可穩操勝算。

在日本海軍調動部署的同時，美國海軍由於接獲各航道駐在潛艇的偵查報告，已查覺日艦隊有逐漸北移的跡象，但美國海軍司令部根據片斷的報告，無法正確判斷出日本海軍的企圖，故當時頗有無從措手的苦惱。幸而美國的密碼破譯部門，集中了若干專家的聰明智慧絞盡了腦汁，經過長時間的研究，從截獲譯出的海軍首腦部用無線電下達的調動部署作戰命令中，窺知日本海軍進攻中部太平洋的秘密，於是動員在太平洋僅有的母艦「薩拉特加號」，「約克城號」，配合可能集中的驅逐艦，巡洋艦，在瑞普魯恩斯海軍中將指揮下，向太平洋急駛增援，痛擊日艦隊，並為盟軍奠定了最後勝利基礎。

一九四三年春季，美軍開始反攻，索羅門群島海面日美軍艦隊展開數次海戰，日方態勢日漸不利，山本長官為激勵前線將士，乃乘機飛赴南方前線視察，在飛往莆特蘭島的前夕，他預告行期的電文再次被截聽破譯，美方深知山本有嚴守時刻的習慣，於是派機群準時前往截擊，在預定的時間和地點，果然發現山本和他的

幕僚人員乘坐三架陸上攻擊機，在六架戰鬥機護衛下姍姍而來，美機遂即展開攻擊，日本護航戰鬥機雖拼死迎戰，以保護其主帥，但山本座機終被擊毀，日本一代大將終至殞落。

二、經驗教訓

- (一) 從這個戰例中，我們可以知道通信保密的重要，任何密碼經過多次使用後，就有被敵人破譯的可能，所以今後對通信工具及密碼之使用，要特別謹慎小心，不能有絲毫之疏失，才不會為敵所乘。
- (二) 「他山之石，可以攻錯」，山本五十六死亡，使日本南太平洋的戰事為之逆轉，加速了日本的敗亡。山本五十六的死因為通信洩密，那麼通信洩密也可以說是促使日本敗亡的原因之一，這一個事例，我們要永遠記取。（本文摘自於清流月刊）

*從機密保護看未來保防安全之作為

邇來，隨著兩岸民間交流日益頻繁，國人對中共之警戒已降低許多，甚至認為國家安全是政府的事，與老百姓無關。事實上，中共對我進行之統戰從未間斷，即以許多大陸女子假結婚之名來臺賣淫，除在一圓淘金夢之外，恐怕亦有肩負蒐集臺灣情報之任務者，以往政府宣導：中共藉由吸收臺商或赴陸探親人員，以求獲取我方之情報消息，顯然這並非僅是「恐嚇」國人的假報導，所謂「生於憂患、死於安樂」，「保密防諜」仍是保障復興基地二千三百萬同胞生命安全、福祉之不二法門。

中共對臺情報活動的管道和方式：

一、捐助政治獻金：

國與國之間的情報活動自古即有，美國一直是中共的戰略重點，故蒐集有關美國情報活動部門之重點工作，其中運用金錢輸送影響美國政策及政治運作，是中共情報活動的主要項目之一。

中共利用美國境內親共中間人，將金錢非法匯予政界人士或選擇特定政界人士家屬，提供經濟利益或商機，目的即在以影響美國選舉結果及對臺政策。此外，中資介入臺灣選舉亦迭有傳聞，因此政府與人民應提高警覺，避免遭敵利用。

二、從事商業合作：

近年來，由於全球經濟的轉型，美國在高科技領域如生物工程、電腦軟硬體、能源和半導體技術的研發上，成為各國情報員虎視眈眈的珍貴情資。故美國專家提醒政府應嚴防中共經由擴大貿易，取得具有軍事用途的民間科技，用來改善其製造武器的能力。因此，在兩岸擴大經貿、科技交流後，臺灣半導體及其相關新科技產業，尤以涉及軍用技術之部分，極可能引起中共高度興趣，進而透過中資，以合作、合資等管道，竊取各項關鍵技術，殊值我們正視。

三、假藉新聞採訪：

中共派駐海外記者大多具有雙重身分，已是公開的秘密，他們除了公開的特派記者身分，還肩負國家安全部和總參情報部等的秘密特殊身分。一九九九年南斯拉夫中國使館被炸事件身亡的三名記者即是中共以記者身分作為掩護的海外諜報人員。自民國八十九年政府開放大陸記者來臺「駐點採訪」以降，此舉雖促進兩岸新聞交流，並讓兩岸人民能深入瞭解彼此想法，但也極可能讓中共藉機對我進行滲透統戰。

四、綿密學術交流：

中共長期以來，即不斷透過海外留學生、科學家為情報單位進行蒐情，或為國內研究機構進行非正式蒐報活動。由於中共許多留美科學家均主修基礎科學，因此能夠蒐集各類有助其提升科技實力之情報。諸如：一九九八年鐳射專家李弘毅因涉嫌將美國核子機密洩漏給中共，遭美聯邦調查局逮捕；同年，另一華裔科學家林華亦因涉嫌洩漏飛彈科技機密遭美方調查。相關類似的情形，均可能在兩岸學術交往日益頻繁後肇生。

五、合法掩護非法：

政府自民國七十七年開放兩岸民間交流以來，計有五十四萬人次抵臺，去年來臺參訪團體逾二萬三千個，藏身其中的共諜應為數不少，以合法掩護非法，企圖蒐情；此外政府在開放「小三通」後，檢警亦發現不法集團，藉人頭偽證將大陸人士引進馬祖入籍，再以依親為由將「親人」引入，最後輾轉進入臺灣本島且行蹤不明。再者，目前臺灣發現有為數不少頗具規模的人蛇集團，利用臺灣男性人頭在大陸誘騙女性，進行「假結婚、真賣淫」之惡行。類此運用法律漏洞，及稽核疏失所衍生的不良情事，有關單位實應落實實質審查，並適時修法以為因應。

六、金錢美色誘惑：

運用金錢美色對敵實施滲透蒐情是中共一貫的伎倆，只要他認為可資利用的對象，都不惜投下鉅額的金錢復以美色加以誘惑以達蒐情之目的。今年四月中旬洛杉磯親共人士陳文英因「雙面間諜」身分遭美逮捕，即暴露出中共長期以來，利用其分佈在各地的華裔人士，以金錢為誘餌替其蒐報情資。

據媒體報導大陸女性以結婚名義或以偷渡方式來臺，表面上渠等表示：係因羨慕臺灣經濟富裕及賺錢容易，但據資料顯示：大陸派遣特定女子來臺蒐情管道有二：一為於酒店擔任公關、經理等職，以利建立工作據點；其次則是在各重要機敏軍事基地或營區周邊餐廳、檳榔攤工作，用美色誘惑官兵，進而以金錢支助獲取軍事機密，若敵人以「假結婚，真滲透」方式來臺從事非法勾當，對國家安全造成之傷害恐無法估計。

貳、保防安全應處作為：

一、落實保防教育、建立安全共識：

教育是一切之根本，保防教育之目的係教育國民認清敵人滲透、破壞、顛覆之陰謀本質。以軍中保防而言，各單位之官、士、兵均可能因職務之便接觸機密資料，倘若未能正確建立保密認知，極易遭敵利用，故各級平時即應運用時機，加強國民「反滲透」、「反情報」、「反破壞」、「反顛覆」等觀念之建立，並宣導敵人陰謀本質與統戰伎倆，教育國民認清當前敵人對我之心戰手段與詭計，進而建立正確共識，同時我全體國民應保持高度之憂患意識，對坊間不當論述，予以妥慎分析研判，俾免落入敵人陷阱而不自知；建立了心防，才有穩固的國防。

二、恪遵保密規定、維護軍機安全：

中共對於我軍情機密資料之蒐集、刺探無孔不入，除曾發生海軍服役士官洩密案外，亦曾發生民意代表助理替中共蒐集我政府機密預算資料等情事；另據資料顯示：有些赴大陸定居或轉任臺商的國軍退役軍士官，成為彼岸之特約諮詢顧問，甚有傳聞組成「徵

信公司」，專責替中共各單位提供包括臺灣大企業、高科技產業、政府單位、軍情單位的內部資料做為公司的業務等情。

保密工作是一項全面性、持續性、整體性的工作，任何一個人發生洩違密事件，其影響所及，均可能造成無可彌補的危害。故應強化各級對相關保防法令之正確認知，並從日常生活中，自我惕勵，自我要求，養成良好保密習性。唯有國民常保有「敵人就在我身邊」的戒心，時時留意週遭人、事、地、物的異常情況，貫徹軍機保密，才能防止軍事機密外洩。

三、嚴密安全調查、確保內部純淨：

維護國家安全的最好方式，就是確保內部純淨，以防敵人對我滲透。

徵之往史，世界各國早有以安全調查來確認公務員或軍中官兵是否適合接觸機密資訊或擔任重要職位，例如：美國於一九四七年頒布「聯邦人員忠誠辦法」(Loyalty Program)，一九五三年艾森豪總統修訂忠誠方案，強調公務員之任用，必須符合國家安全利益；另又成立「忠誠審查局」(Loyalty Board)專門審查公務員言行是否不利於美國家安全，在國防上，則是設置了「國防安全局」(Defense Security Service)，提供國防部的安全調查服務；又如德國，則是在其國防部內設立了軍事保防局，負責機密保護措施，並對德國國防軍各級單位實施安全查核，同時向各級指揮官提出人員運用建議。

保防工作涵蓋面雖廣，然其最終對象仍是以「人」為主體，是故，以安全調查為核心內容之防護工作，實不可輕忽；美、德之例亦

說明了「安全調查」在肅敵防諜與確保國家利益的作用上起了根本之作用，亦奠定保防工作的重要根基。

四、謹慎言行交往，杜絕敵人收買：

當前社會中之聲色場所，諸如酒店、女侍座陪K T V、色情理容、指壓、護膚店、職業賭場、地下錢莊、網咖、搖頭店等不勝枚舉，由於龍蛇雜處、藏污納垢，已成為罪惡淵藪，然這些五光十色之場所，卻經常可見民眾流連其間，倘有心人士加以設計，很容易就沈淪於紙醉金迷，無法自拔，甚因揮霍無度、入不敷出，進而鋌而走險，不僅個人因違法犯紀致身敗名裂，同時亦為敵營造「色引利誘」之空間，對國家整體安全影響深鉅。鑑此，國人尤應注意個人在外言行，並謹慎交往，務應潔身自愛，匡正風紀，使敵無可趁之機，確維國家安全。

結論：

盱衡兩岸現況及島內情勢，中共迄今仍無時無刻不想併吞臺灣，在此意圖下，其在臺灣內部進行滲透與情蒐，原本就是意料之事。面對政府在W T O架構下，大幅開放與大陸各項交流活動之際，國人尤應居安思危，強化國家認同，提高敵我憂患意識，政府亦須建構一套嚴格的保密與安全機制，以防範政治敵人的滲透、破壞，澈底保障國家的安全與利益。

另在國內民主政治發展與人民權益非法令不得侵犯的前提下，保防工作勢將因其內容性質涉及人民的權利而受到更嚴峻的檢驗，職是之故，我們必須對保防工作「遠景」有所體認，西方國家的先例是最好的借鑑，期人權與國家安全兼籌並顧。

(本文作者任職於國防部後備司令部保防安全處)