

農來作伙 - 農村組織現況

文 / 楊宏瑛

志明的農場工作繁重，因為擔任產銷班的班長，所以定期要與班員討論產銷業務與班務。志明的太太春嬌也沒得閒，平日除了協助志明的農場採收與記帳工作，與家政班的婆婆媽媽定期討論食農教育與開發養生食譜。志明的爸爸與媽媽則參加高齡班的搖滾爺奶表演，每天飯後就複習當日上午高齡班練唱歌曲與肢體動作。志明的小孩是四健會會員，今年暑假更擔任草根大使訪問德國。

前言

這樣的故事在很多農家發生，雖然多數家庭由父母與子女組成小家庭，但是透過組織以共同信念組成更大的團體，結合眾人力量且自助人助，有些組織可以提升農產品的品質，有些可以增加運銷效率，有些可以營造社區6級產業發展。本文針對農會、農業合作社、社區發展協會等團體說明組織特色與發展。

一、農會

依據農會法第12條「凡中華民國國民，年滿20歲，設籍農會組織區域內，實際從事農業，…經審查合格後，得加入該組織區域之基層農會為會員」。又依據農會法施行細則第4條「農會辦理…農業生產指導、示範、農業推廣、訓練，推行農業機械化、共同經營、家庭農場發展、代耕業務，社會服務及農村文化、醫療衛生、福利等事項，得視實際需要組織農事研究班、農業產銷班、四健會、家政改進

班及其他有關組織推行之。」。因此，農會推廣部輔導農業產銷班、家政班、高齡班、四健會等四類組織成立。

(一) 農業產銷班

農業產銷班於1992年推動，為最基層之農民組織。依據農業產銷班設立暨輔導辦法 (<https://www.afa.gov.tw/cht/index.php?code=list&ids=719>) 辦理。農業產銷班之班員以年滿18歲中華民國國民，且土地相毗連或經營相同產業之農民，班員組成至少10人，每戶以1人為限，全班栽培面積合計至少10公頃（設施利用型合計至少5公頃）。

農會為產銷班輔導單位之一，協助農業產銷班申請設立、變更及註銷登記，列席班會，辦理評鑑，計畫研提及核轉，及政令轉達等業務。農會每2年應辦理評鑑一次，並送縣市政府辦理複評。行政院農業委員會之農糧署得依年度施政重點及農業產銷班評鑑結果，予以低利貸款、補助或獎勵，並以評鑑成績合格者優先。

農業產銷班成立的目的，集結生產作物相同的班員，藉由班會交換經驗，以縮短嘗試錯誤的時間；建立共同生產作業曆，以掌握產能與分散產期；共同採購肥料與病蟲害防治資材，以降低生產成本；共同選別、共同計價，以提升市場議價與銷售能力；觀摩學習，以導入創新經營方式。例如2017年獲得全國十大績優農業產銷班 - 臺中市新社區花卉產銷班第7班為

例，班員長期受困於產期集中於 5 月至 6 月及 9 月至 10 月，由於供過於求，嚴重影響內銷或外銷價格；部分班員分享利用肥培管理或除芽方式，進行花期調節，使花期全年均勻分布，以利穩定供花。同時全體班員一致同意供應 4 至 5 家文心蘭外銷商，以分散風險，並藉以增加行銷，增加通路。為不斷滿足花卉消費者喜新厭舊的心態，積極與試驗研究單位技轉新品種及保鮮技術，搶得先機。又考量包裝場的分級工作的公正性，邀請全體班員的配偶擔任，兼顧班內人力充分運用及降低分級糾紛。請參閱 2017 年全國十大績優農業產銷班專輯 (https://ebook.afa.gov.tw/afa/ebook4_8/mobile/index.html#p=25)。



與試驗研究單位技轉文心蘭新品種



利用分裝機分裝肥料以控制施肥量

(二) 家政班

家政班於 1956 年開辦，由農會協助轄區農村婦女組成家政班，而農會家政指導員輔導班員自行訂定班公約、運用班基金、發展班組織運作方向。早期以衛生



絲線細細纏繞出的春仔花 精緻的春仔花

教育與膳食營養為組織運作方向，近年則發展在地特色家政創意料理或女紅，藉由經驗發表等推廣教育活動，強化農村婦女家庭管理之新知識、技能，增進人際網絡，提昇家庭生活的品質及婦女的能力與自主性。每年辦理成果考評與經驗發表競賽，將成果擴散至農村每個角落。例如，彰化縣農會輔導的農村巧藝班，邀集轄區基層農會家政班班員討論最能彰顯習區特色的傳統女紅，發現春仔花最具代表性，聘請大學教授與創意專家輔導，由配色開始、時尚設計、立體構圖，將傳統的春仔花發揚成雅緻胸花、耳環、別針等，受邀參加展示與展售，不但活化傳統工藝，更發揚農村文化與美學。

(三) 高齡班

高齡班於 1991 年開辦，農會針對轄區內年滿 65 歲中華民國國民組織高齡班，提供農村高齡者營養保健、休閒娛樂、生活調適等學習內容，以協助農村高齡者維護健康，增進調適能力與改善家人關係，建構高齡者之社會支持網絡，照顧高齡者生理健康、經濟安全、社會參與等需求。對於行動不便高齡者提供電話問安服務，另偏遠地區高齡班與衛服部之長照關懷據點結合，提供共食或送餐服務。落

實老吾老以及人之老。例如，臺中地區農會輔導「犁頭店敲敲敲 song 樂團」，由 25 位高齡者組成，平均年齡為 80 歲，因配合小地主大專業農政策，退休釋出農地，農會邀集高齡者退而不休，挑戰不可能的任務，由認識五線譜開始、學習樂器，下課後，鼓手就拿家裡的鍋碗瓢盆敲敲打打，吉他手與鍵盤手向老師借吉他與電子琴回家練習，其他則練唱與舞步。農會協助向廟宇募款買齊樂器與服裝，準備第一次上台；全團在前一日失眠狀態下演出，獲得滿堂彩，堅定了信心。他們將持續分享活到老學到老的真諦。

(四) 四健會

四健會成立於 1952 年，凡年滿 9 歲至 24 歲之中華民國國民，徵得家長同意後，填寫入會申請書，向戶籍所在地農會提出入會申請，經申請單位審核通過後，正式編組成為四健會員。輔導青少年養成「做中學」精神，辦理作業組藉由接觸探索、培養農業興趣，導入農業知識、建立農業倫理，積極回饋農村、貢獻服務農村。另農村四健領袖營訓練大學生發現自己專長並學習互助合作，草根出訪各國以親身體驗並分享改變。詳細資料請參考中華民國四健會協會網站 (<https://www.fourh.org.tw/>)。例如，彰化縣 26 個鄉鎮市農會分為半線與北埤大花田等 2 個群組，其中半線群組主推農情菜鋪子作業組，藉由蔬菜種植、管理、採收、販賣，最後將所得全數捐贈慈善團體；另北埤大花田組，則由北斗鎮、埤頭鄉、大城鄉、花壇鄉、田中鎮、秀水鄉、溪州鄉等農會輔導四健會組成休閒農業作業組，規劃體

驗在地農作物生產，導入食農教育，挖掘美麗景觀，結合文化與信仰、保護生態環境，訓練小小解說員等，將彰化的休閒農業推銷出去。

(五) 青年農民聯誼會

青年農民聯誼會於 2017 年成立，凡中華民國國民，年齡 18 歲至 45 歲，實際從事農業，於戶籍所在地的基層農會申請，經農會審查通過後，即加入該農會輔導之青年農民聯誼會。青年農民聯誼會每年至少召開會員大會 1 次，及幹部會議 1 次，以增加青年農民間聯誼、交流與學習。農會協助青年農民聯誼會之會員收集農業產銷問題，不定期邀集專家學者辦理訓練課程。相關訊息請參閱青年農民輔導平台 (<https://academy.coa.gov.tw/YF/index.php>)。

二、農業合作社

農業合作社依據憲法第 145 條第 2 項「合作事業應受國家之獎勵與扶助」，及合作社法第 3 條「合作社得經營下列業務：一、生產：經營各種生產、加工及製造之一部或全部業務。二、運銷：經營產品運銷之業務。三、供給：提供生產所需原料、機具或資材之業務。四、利用：購置生產、製造及儲銷等設備，供生產上使用之業務。」成立。

農業合作社開始運作，由設立人召集至少 7 名社員組成創立會，並召開創立會議，會議中需制定章程、選舉理事與監事，並組織社務會。於 1 個月內，將創立會會議紀錄、章程及社員名冊，以書面方式向所在地縣(市)政府申請成立之登記。設立後 6 個月內應開始經營業務。農

業合作社之主管機關為內政部，目的事業主管機關為行政院農業委員會。詳細內容請參閱合作社法 (<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=D0050112>)。

農業合作社基於農民共同需要與合作意願，提高經營效率及增加競爭能力之農民團體，由於組織與業務單純，易洞悉市場變化，及時應對，修正經營目標，同時擬定適當策略，做為來年經營之參考依據。例如慶全地瓜生產合作社，為開拓高價地瓜市場，而引進甘藷採收機，以降低地瓜採收損傷，並且輔導契作農民做產銷履歷，開發多樣地瓜加工品；計畫性生產、產地與產期分散，以及恆溫恆濕的儲藏環境，穩定供應國外市場。

三、社區發展協會

社區發展協會依據人民團體法設立，社區發展工作目的則依據社區發展工作綱要第 2 條第 2 項「社區發展係社區居民基於共同需要，循自動與互助精神，配合政府行政支援、技術指導，有效運用各種資源，從事綜合建設，以改進社區居民生活品質。」。

中央主管機關為內政部，目的事業主管機關為衛生福利部，地方主管機關為縣市政府社會處(局)。鄉(鎮、市、區)公所應輔導社區居民依法設立社區發展協會，依章程推動社區發展工作；社區發展協會設會員大會，及理事會與監事會。獲取社區發展協會立案證書，社區發展協會就可以透過鄉(鎮、市)公所向縣市政府申請農村再生計畫，藉由培根計畫凝聚共識，挖掘在地資源與社區特質，擬定改善社區窳陋環境計畫，或與公私部門共同提案，輔導農村社區產業升級與多

元加值發展，以活化農村經濟，創造青年返鄉或留鄉經營的契機。例如，桃米社區發展協會為窮鄉僻壤的桃米里，導入農村再生之培根計畫，療癒居民 921 大地震的創傷，志工團隊建造紙教堂，導覽解說志工藉由原始森林、溪流、農地、濕地、翩翩飛舞的蝴蝶，說明桃米里翻轉成為農業 6 級產業典範的進行式。



桃米社區的紙教堂



蜻蜓優游於桃米社區水池

結語

一個群人可以比一個人走得更遠，參加農業組織讓務農的路不孤單，藉由產銷班或合作社擴大產銷能量，參與家政班與高齡班打造幸福農村，加入社區發展協會喚醒農村生態，農業的生產、生活、生態組織期待您積極參與，共創永續農業。

ISSN 0257-571-X



9 770257 571004

GPN 2008100085
定價：新台幣 15 元